

## APUNTES MARTIANOS PARA UNA GOBERNANZA INCLUSIVA Y SOSTENIBLE

Liuván Nuñez Díaz<sup>1</sup>

liuvannd89@gmail.com

liuvan@uart.edu.cu

Yusdiel León Castillo<sup>2</sup>

leoncast1991@gmail.com

Universidad de Artemisa

Para citar este artículo puede utilizar el siguiente formato:

Liuván Nuñez Díaz y Yusdiel León Castillo: "Apuntes martianos para una gobernanza inclusiva y sostenible.", Revista Observatorio de las Ciencias Sociales en Iberoamérica, ISSN: 2660-5554 (Vol 2, Número 7, febrero 2021). En línea:

<https://www.eumed.net/es/revistas/observatorio-de-las-ciencias-sociales-en-iberoamerica/ocsi-febrero21/gobernanza-inclusiva-sostenible>

### RESUMEN

El proceso de la administración pública consecuente con sus raíces tiene una connotación y significativa importancia en la gobernanza de los territorios. En la actualidad se imponen retos a este encargo social, como la relación estrecha entre el poder político o gobierno y el pueblo que logre una verdadera gobernanza. En el caso de Cuba, la aproximación al pensamiento de Martí sobre el complicado y espinoso proceso de la administración pública, es pertinente al constituir un referente necesario sobre esta temática objeto de estudio, por lo que el presente trabajo aborda algunas de sus concepciones acerca de la gobernanza y el papel de sus funcionarios para que sean más competentes según el momento histórico. Para el desarrollo del presente trabajo el autor se propuso, valorar la concepción martiana sobre la gestión de gobierno. Se empleó fundamentalmente el estudio documental.

**Palabras clave:** administración pública, políticas públicas, gobernanza, Martí.

## MARTIANOS NOTES FOR INCLUSIVE AND SUSTAINABLE GOVERNANCE

### SUMMARY

The process of public administration consistent with its roots has a connotation and significant importance in the governance of the territories. At present, challenges are imposed on this social order, such as the close relationship between the political power or government and the people who achieve true governance. In the case of Cuba, the approach to Martí's thinking about the complicated and thorny process of public administration is pertinent as it constitutes a necessary reference on this subject under study, so this work addresses some of his conceptions about governance and the role of its officials so that they are more competent according to the historical moment. For the development of this work, the author set out to assess Martí's conception of government management. The documentary study was used mainly.

**Keywords:** public administration, public policies, governance, Martí.

### INTRODUCCIÓN

Uno de los retos que impone el contexto actual, es la relación estrecha entre el poder político o gobierno y el pueblo para contribuir a una gobernanza inclusiva y sostenible, función fundamental de la Administración Pública, entidad que comprende el conjunto de órganos del sector público conformados para realizar la tarea de administrar y gestionar organismos, instituciones y entes del Estado.

Ante este desafío, en el caso cubano, es necesario desempolvar y estudiar el pensamiento de nuestros padres fundacionales, por ejemplo, el de José Martí. Aunque su pensamiento se centrara, en primera instancia, en la lucha por la independencia de Cuba, que alcanzaba una dimensión universal, en pro del bienestar humano, nuestro apóstol en su corta vida nos dejó un sendero por donde hay que transitar para la construcción de una sociedad en que la administración pública fuese genuinamente revolucionaria y competente.

Luego de un estudio documental de la obra martiana, se puede precisar que, aunque no habló implícitamente sobre el término administración pública, existen postulados desde su contenido político, social, cotidiano, poético, económico, entre otros, que muestran una gama de dimensiones respecto a este tema, que se circunscriben en el aseguramiento de la satisfacción de las necesidades de la sociedad, la salvaguarda del orden interno, el desarrollo y garantía de los derechos y legítimos intereses de los ciudadanos en su conjunto, en estrecho contacto con el poder público e instituciones que conforman la superestructura. Es por eso que, para el desarrollo

del presente trabajo el autor se propuso como objetivo: valorar la concepción martiana sobre la gestión de gobierno para contribuir a una verdadera gobernanza.<sup>3</sup>

## DESARROLLO

Independientemente que José Martí no habló implícitamente sobre el concepto administración pública, podemos encontrar en su pensamiento y obra elementos que son puntuales para este. Una de las ideas que debe ser utilizada por los funcionarios del poder público, para una mejor gobernanza es lo señalado en el año 1890, con motivo de la conmemoración del inicio de las Guerras por la Independencia el 10 de octubre, en Nueva York: "(...) el verdadero hombre no mira de qué lado se vive mejor, sino de qué lado está el deber; y ese es el verdadero hombre, el único hombre práctico, cuyo sueño de hoy será ley de mañana (...)" (Martí, 1992, p. 247). En estas ideas se perpetua un principio ético del pensamiento martiano, que se inserta con eje transversal de la concepción que asume y defiende del papel de la política en el quehacer por la libertad y construcción de una patria nueva en la que debe armonizarse para el bien colectivo.

El logro de ese equilibrio que propenda al desarrollo de la Nación, queda claro cuando Martí (1992) alega que debe ser "(...) con todos y para el bien de todos" (p. 279). Para ello se necesita de un marco regulatorio en que prime como primicia la supresión de las diferencias en la distribución como medio para lograr que sea la equidad la línea transcendental en la armonía que conduzca a la prosperidad universal. En este pensamiento en el que se incluye a todos los sectores, se fragua uno de los principios fundamentales de la política, en este caso no como instrumento de poder, sino, en su manifestación de lo público, en cuanto se encuentren y aseguren las soluciones a los problemas, de manera tal que se satisfagan las necesidades de la sociedad que se construye.

Relacionado con las ideas anteriores, nuestro apóstol afirma que:

Para apreciar con fruto, es necesario conocer con profundidad, y aún no conocemos absolutamente bien los problemas a que se busca solución. A esto debe sujetarse la polémica, no a encomiar determinada escuela económica; (...) debe la polémica ceñirse – según nuestro entender humilde– a estudiar los conflictos de nuestra industria; a estudiar cada rama en su nacimiento, desarrollo y situación actual; a buscar solución propia para nuestras propias dificultades (...). (Martí, 1992, pp. 334-335)

En las Bases del Partido Revolucionario Cubano Martí nos brinda directrices que han de ser utilizada en la administración pública para que su gobernanza se justa y acorde a la realidad en el que se beneficie a la mayoría, señala:

El Partido Revolucionario Cubano no se propone perpetuar en la República Cubana, con formas nuevas o con alteraciones más aparentes que esenciales, el espíritu autoritario y la composición burocrática de la colonia, sino fundar en el ejercicio franco y cordial de las capacidades legítimas del hombre, un pueblo nuevo y de sincera democracia, capaz de

vencer, por el orden del trabajo real y el equilibrio de las fuerzas sociales, los peligros de la libertad repentina en una sociedad compuesta para la esclavitud. (Martí, 1992, p. 279)

Esta idea martiana se traduce en el fortalecimiento de las capacidades de los que forman parte del servicio público para comunicarse con la ciudadanía generando dinámicas claras de gobierno abierto, en el que se dé a conocer su gestión gubernamental del día a día y lograr una comunicación institucional atractiva e interactiva. La administración pública debe situar a la ciudadanía en el epicentro de toda actividad, mediante un enfoque orientado hacia estos, cobran sentido los procesos de transformación administrativa y cambio organizativo.

Otras de las señales es poner en marcha planes de desburocratización pública, prestando atención especial a los programas de simplificación administrativa. Enfocarse hacia una auténtica gobernanza participativa, incorporando a la ciudadanía a la toma de decisiones de forma transversal y en todo el ciclo de las políticas públicas –incluida la evaluación– y prestación de servicios para lograr mejores resultados de planificación e implementación.

En las Bases del Partido Revolucionario Cubano, Martí agrega que este surge para organizar una patria:

(...) cordial y sagaz, que desde sus trabajos de preparación, y en cada uno de ellos, vaya disponiéndose para salvarse de los peligros internos y externos que la amenacen, y sustituir al desorden económico en que agoniza con un sistema de hacienda pública que abra el país inmediatamente a la actividad diversa de sus habitantes. (Martí, 1992, p. 280)

Ello lo combinaría con la consideración de la necesidad de llevar a cabo procesos de transformación cultural y cambio de mentalidad en las organizaciones públicas a través de las propias personas que la integran para que fortalezcan y reorganicen las competencias económicas y habilitar el desarrollo de negocios e incentivación de las diversas actividades empresariales.

En la visión martiana de gobierno, cabe resaltar que no trataba solamente de incorporar los elementos naturales en equilibrio, contextualizar elementos de otras sociedades, o de la conjunción entre prever y gobernar, sino, iba más allá al considerar en el que se establecía un equilibrio, que iba desde el territorio local –municipio– hasta la Nación.

Entre las características que debía tener el gobierno según Martí (1992) estaban que:

(...) El gobierno ha de nacer del país. El espíritu del gobierno ha de ser el del país. La forma del gobierno ha de avenirse a la constitución propia del país. El gobierno no es más que el equilibrio de los elementos naturales del país. (p. 17)

En ese equilibrio que iba desde el territorio local hasta la nación, el municipio juega un papel fundamental al darse las mejores condiciones para que se fomente la inclusión social, expresada a través de la participación ciudadana en las decisiones públicas, es por eso que Martí (1992) afirma

que "(...) el municipio es lo más tenaz de la civilización romana, y lo más auténtico de la España colonial (...)" (p. 59) más adelante agrega:

(...) por los municipios, en las más de las colonias, entró en la libertad la América. Esa es la raíz y esa es la sal, de la libertad: el municipio. Él templa y ejercita los caracteres, él habitúa al hombre al estudio de la cosa pública, y a la participación en ella, y a aquel empleo diario de la autoridad por donde se aquilata el temple individual, y se salvan de sí propios los pueblos. (p. 60)

Para el desarrollo de una buena administración, en el caso del municipio, se hace necesario plantearse estratégicamente el municipio del futuro, es decir, gobernar mediante política planeadas y planificadas que permitan implementarse desde hoy hacia la posteridad, en el que se plantee una visión integral, que contribuya a la consolidación de la democracia en la medida que se le transfiera competencias con la ciudadanía. Para este desempeño de los dirigentes deben lograr un nivel de liderazgo y la capacidad de alcanzar la participación colectiva de la comunidad, para ello ha de formarse continuamente y conocer las características del territorio que se dirige. Además, de que cada una de las personas que conforman el sector administrativo se comprometan a dar lo mejor de sí mismas, trabajando siempre buscando la excelencia, atreviéndose a abandonar la queja y demostrando cada día que sienten pasión por lo público.

En la propuesta de un buen gobernante de Martí, los procesos formativos constituían un pilar fundamental para una adecuada ejecución de sus funciones. Al respecto, en su ensayo Nuestra América (1891) preguntaba: "(...) ¿Cómo han de salir de las universidades los gobernantes, si no hay universidad en América donde se enseñe lo rudimentario del arte del gobierno, que es el análisis de los elementos peculiares de los pueblos de América? (...)" (Martí, 1992, p. 17) Más adelante agregaba y respondía que "(...) A adivinar salen los jóvenes al mundo, con antiparras yanquis o francesas, y aspiran a dirigir un pueblo que no conocen. En la carrera de la política habría de negarse la entrada a los que desconocen los rudimentos de la política (...)". (Martí, 1992, p. 17-18)

Para allanar el camino de éxitos futuros de la gobernanza, es decir, una mejor interrelación equilibrada del Estado, la sociedad civil y el mercado para lograr un desarrollo económico, social e institucional estable, estará dado, entre otros elementos, por la formación del equipo político y directivo de la administración pública, lo que constituye uno de los momentos estelares del funcionamiento del Gobierno.

La prudencia en este proceso y encaminado a detectar, conocer y solucionar las problemáticas concretas del territorio, como dice la prédica Martí, "(...) Resolver el problema después de conocer sus elementos, es más fácil que resolver el problema sin conocerlos (...). Conocer es resolver. Conocer el país, y gobernarlo conforme al conocimiento, es el único modo de librarlo de tiranías." (Martí, 1992, p. 18). Este es el principal interés de las políticas públicas desde su origen,

resolver la manera en que una política (salud, seguridad, educación, etc.) ha evolucionado a través del tiempo, y los medios por los cuales se explica la eficacia de sus resultados; es decir, las condiciones que contribuyen a que un gobierno tome decisiones favorables que permiten satisfacer las necesidades de las diferentes poblaciones y articular mediante políticas sociales, respuestas reales y satisfactorias a dificultades que afectan la garantía de los derechos básicos de la sociedad.

Más adelante, continua nuestro Apóstol:

El premio de los certámenes no ha de ser para la mejor oda, sino para el mejor estudio de los factores del país en que se vive. En el periódico, en la cátedra, en la academia, debe llevarse adelante el estudio de los factores reales del país. Conocerlos basta, sin vendas ni ambages; porque el que pone de lado, por voluntad u olvido, una parte de la verdad, cae a la larga por la verdad que le faltó, que crece en la negligencia, y derriba lo que se levanta sin ella. (Martí, 1992, p. 18)

Sin dejar de reconocer que las condiciones y características distintas y diversas del país y los municipios, debe existir algunos rasgos comunes en los gobiernos para que se logre desarrollar una gestión que verdaderamente contribuya a optimar algunos aspectos negativos de la vida cotidiana de los ciudadanos para el que se gobierna. Como se explica anteriormente, el éxito de este objetivo será dado según la formación, las habilidades y comportamientos de los dirigentes de la administración pública y no solamente con la existencia de determinadas condiciones materiales o financieras como muchos aluden.

El logro de una verdadera gobernanza inclusiva y sostenible se hace necesario un mejor conocimiento de las necesidades, experiencias reales y potenciales de los servicios, explicarle a la ciudadanía en un lenguaje claro y entendible los servicios que se prestan y con qué compromisos de calidad. Deben impulsarse procesos democráticos participativos, de transformación cultural en las organizaciones públicas basadas en la ética y los valores públicos, incluyendo la formación de los futuros cuadros profesionales en estos principios.

Ha de tenerse claro que algo que determinará el éxito o el fracaso de modelo organizativo y funcional de la administración pública es afrontar de manera integral todas las problemáticas que presenta la gestión de recursos humanos (relevo del conocimiento, redefinición de puestos, replanteamiento de procesos selectivos, nuevas actitudes, reorganización, nuevo dibujo organizativo adaptado a los tiempos, etc.).

## **CONCLUSIONES**

En la obra martiana podemos adentrarnos en una visión creadora, organizada y direccionada de la administración pública, desde una visión multidisciplinaria y dimensional, para asegurar la satisfacción de las necesidades de la sociedad, salvaguarde el orden interno, desarrollar y

garantizar los derechos y los legítimos intereses de los ciudadanos en su conjunto en estrecho contacto con el poder público e instituciones que conforman la superestructura.

A través de su pensamiento se puede identificar diversas ideas que se ajustan a una concepción revolucionaria de la sinergia entre Estado y administración pública, prever y gobernar entrelazado con propios elementos de los territorios, en el que se logre un liderazgo y capacidad de alcanzar la participación colectiva de la comunidad, para el bienestar y satisfacer las necesidades de los ciudadanos.

## REFERENCIA

Martí, J. (1992). Obras Completas T 1. La Habana, Cuba: Editorial de Ciencias Sociales.

Martí, J. (1992). Obras Completas T 4. La Habana, Cuba: Editorial de Ciencias Sociales.

Martí, J. (1992). Obras Completas T 6. La Habana, Cuba: Editorial de Ciencias Sociales.

Martí, J. (1992). Obras Completas T 7. La Habana, Cuba: Editorial de Ciencias Sociales.

---

<sup>1</sup> Licenciado en Educación, especialidad Marxismo Leninismo e Historia. Máster en procesos interdisciplinarios sobre América Latina el Caribe y Cuba, mención Cuba. Profesor asistente. Ha tutorado varias investigaciones vinculadas a la Historia de la Educación, Educación Popular, didáctica de las Ciencias Sociales, dirección educacional y educación en valores. Posee publicaciones en revistas, libros y memorias de eventos.

<sup>2</sup> Licenciado en Educación, especialidad Marxismo Leninismo e Historia. Máster en procesos interdisciplinarios sobre América Latina el Caribe y Cuba, mención Cuba. Profesor asistente. Ha tutorado varias investigaciones vinculadas a la didáctica de las Ciencias Sociales, dirección educacional y educación en valores. Posee publicaciones en revistas, libros y memorias de eventos.

<sup>3</sup> Gobernanza es el arte o manera de gobernar que se propone como objetivo el logro de un desarrollo económico, social e institucional duradero, promoviendo un sano equilibrio entre el Estado, la sociedad civil y el mercado de la economía. Es las interacciones y acuerdos entre gobernantes y gobernados, para generar oportunidades y solucionar los problemas de los ciudadanos, y para construir las instituciones y normas necesarias para generar esos cambios.